



# Post Corona 시대의 사회정책 패러다임과 방향

김미곤

한국보건사회연구원  
소득보장정책연구실

2020. 6. 24



SEOUL  
NATIONAL  
UNIVERSITY

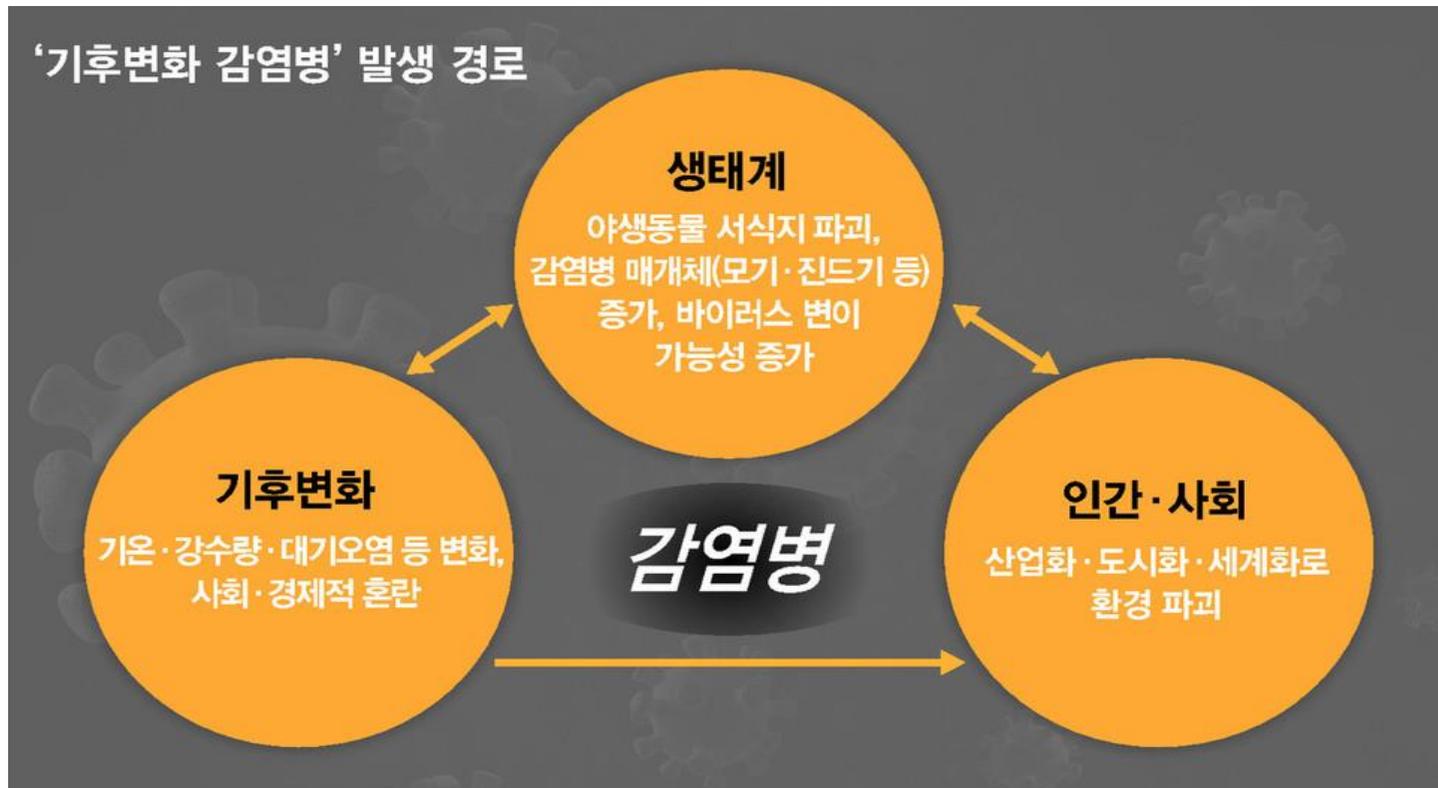
SNU  
responds to  
COVID-19

This material is the intellectual property of Seoul National University. So it is solely for the use of Seoul National University. No part of it may be circulated, quoted, or reproduced for distribution without prior written approval from Seoul National University. © 2020 Seoul National University. All rights reserved.

# I. 팬데믹(pandemic)의 근원



- 성장지상주의, 황금만능주의, 물신주의가 초래한 환경파괴
- Pandemic은 천재(天災)가 아니라 인재(人災) (노엄 촘스키)



자료: 한겨레(2020.05.19)

# II. Post Corona 시대의 변화

: BC→AD(Before Corona → After Disease)



SEOUL NATIONAL UNIVERSITY

SNU responds to COVID-19

- 팬데믹(pandemic)→경제위기→공공체 위기→다양한 욕구 분출과 패러다임 전환 요구
- (감염병) epidemic → pandemic → endemic
- (경제위기) 경제위기는 3단계 중 2단계로 진입. 나이키 로고형(Swoosh)으로 회복할 듯
  - 세계금융위기('09년) 세계경제성장률 (-1.7%) vs OECD('20.06.10.)의 세계경제 전망 (2차 확산이 없을 경우(-6.0%), 있을 경우 (-7.6%))



## Ⅱ. Post Corona 시대의 변화

: BC→AD(Before Corona → After Disease)



SEOUL  
NATIONAL  
UNIVERSITY

SNU  
responds to  
COVID-19

### ○ (공동체 위기) 재난은 불평등하고 사회변혁의 토대

- 페스트: 중세 → 근대
- 1918년 스페인 독감: 유럽과 미국은 인구의 0.5~1% 사망 vs 인도는 6% 사망(토마 피케티)
- 코로나19에 의한 미국의 사망자의 70%가 아프리카계 미국인
- 전염병 유행 5년 후 기본 교육 수준만 받은 사람은 5년 뒤 5% 가까이 고용 감소 (IMF)
- 1998년 IMF 경제위기: 취약계층은 위기의 고통을 가장 먼저, 가장 깊게 그리고 늦게까지 받음

# II. Post Corona 시대의 변화

## : BC→AD(Before Corona → After Disease)



SEOUL  
NATIONAL  
UNIVERSITY

SNU  
responds to  
COVID-19

### ○ (인식 및 패러다임 변화) 경제위기 정도에 따라 변화 폭은 달라짐

환경 파괴	<ul style="list-style-type: none"><li>• 변종 바이러스 등장 일상화</li><li>• 기후변화에 대한 인식 제고</li><li>• 성장지상주의(황금만능주의, 물신주의)에 대한 회의</li></ul>
감염병 예방	<ul style="list-style-type: none"><li>• 물리적 거리 두기</li><li>• 비대면 산업 활성화(5G, AI 등)</li><li>• 재택근무 확산 등 노동환경의 변화</li><li>• 온라인 유통 확산</li><li>• 온라인 강의 확대 및 사이버교육 제도화</li><li>• 대중문화사업 축소 및 개인문화 확대</li><li>• 위생·안전·환경을 위한 국가 개입 허용(vs '빅브러더')</li></ul>
경제위기 대응	<ul style="list-style-type: none"><li>• 재난 지원 확대(역대 최대의 돈풀기)</li><li>• 자국 이익 우선, '각국도생 시대' 도래</li><li>• 리쇼어링과 GVC</li><li>• 기본소득 필요성에 대한 인식 제고</li></ul>
세계질서 재편	<ul style="list-style-type: none"><li>• 감염병 퇴치에 관한 국제협조 확산</li><li>• 반세계화(degloabalization)</li><li>• Tuchididdes trap과 G0 시대</li><li>• 선진국 신화의 몰락(박노자)</li></ul>

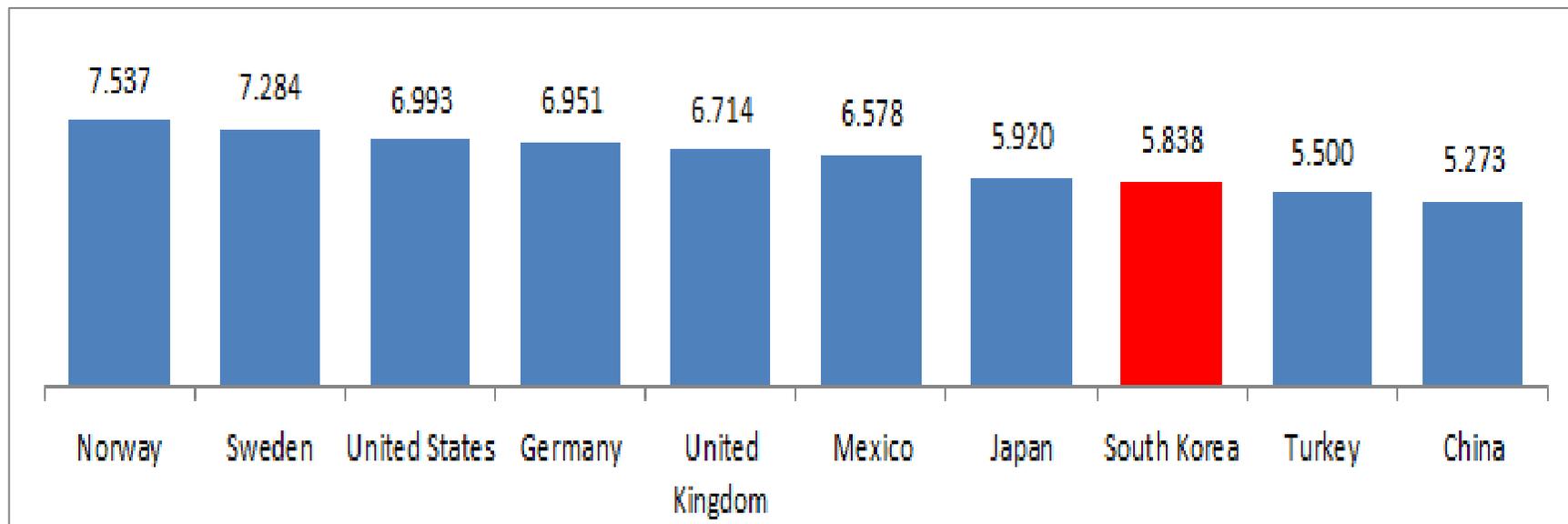
# Ⅲ. post Corona 시대의 사회정책 패러다임



## 1. 국정목표: 성장→행복

- 궁극적인 삶의 목적인 행복을 국정목표로 두는 것은 물신주의(物神主義, fetishism)를 탈피한 '사람중심'의 패러다임(paradigm)으로의 전환을 의미

주요국의 행복 수준



주: 2014~2016년 평균값임.

원자료: Helliwell, Layard, & Sachs, (2017). 세계행복보고서 2017.

# Ⅲ. post Corona 시대의 사회정책 패러다임

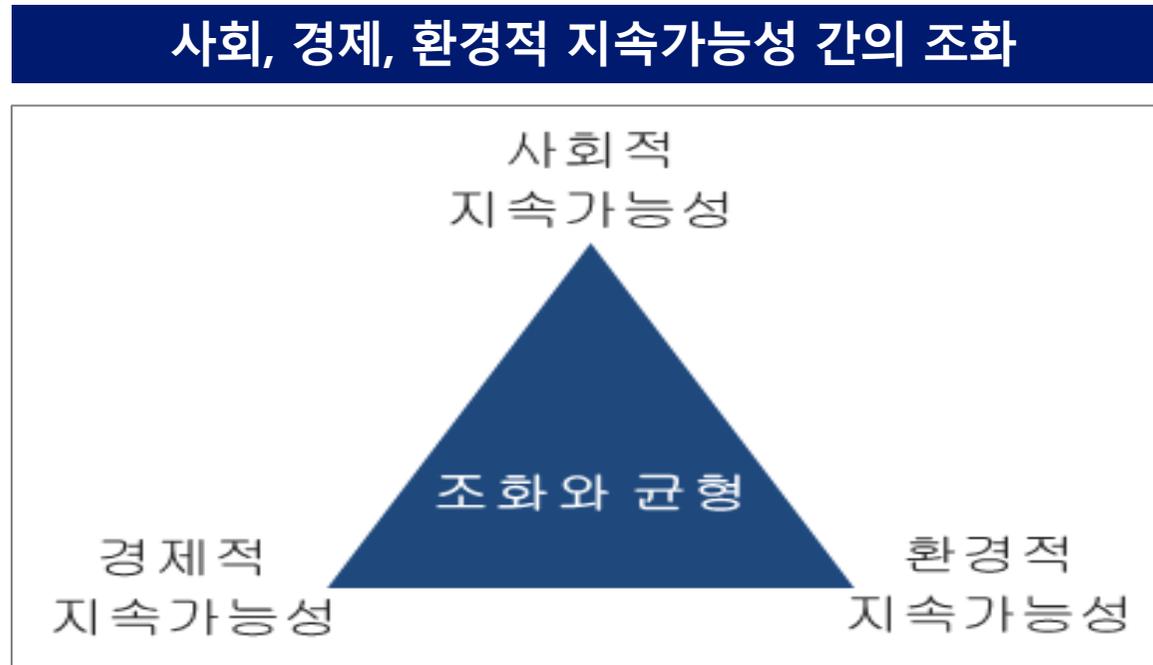


## 2. 사회적, 경제적, 환경적 지속가능성 간의 조화

○ 그 동안의 정책 무게 중심은 경제적 지속가능성

☞ 이 결과 1인당 GDP는 OECD 국가 중 29위 내외이나, 주요 사회·환경지표는 나쁜 수준

○ 따라서 사회적, 경제적, 환경적 지속가능성 간의 조화가 필요

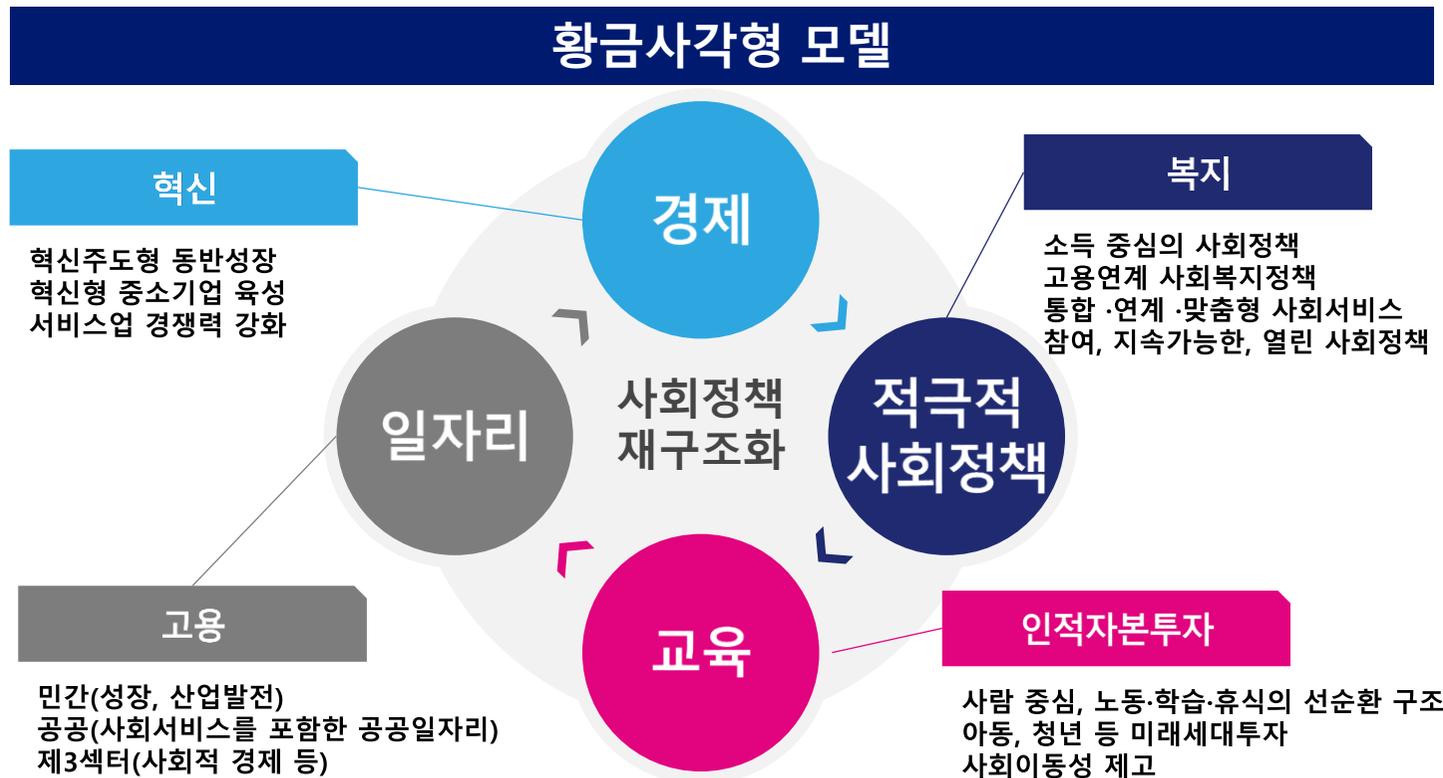


# Ⅲ. post Corona 시대의 사회정책 패러다임



## 3. 황금사각형 모델 구축

- 경제정책-노동정책-복지정책을 분절적으로 접근하면 소기의 성과를 달성할 수 없음
- 따라서 '교육-경제-일자리-복지' 간의 선순환 구조인 황금사각형 모델 (Golden Quadrangle Model) 구축이 매우 중요

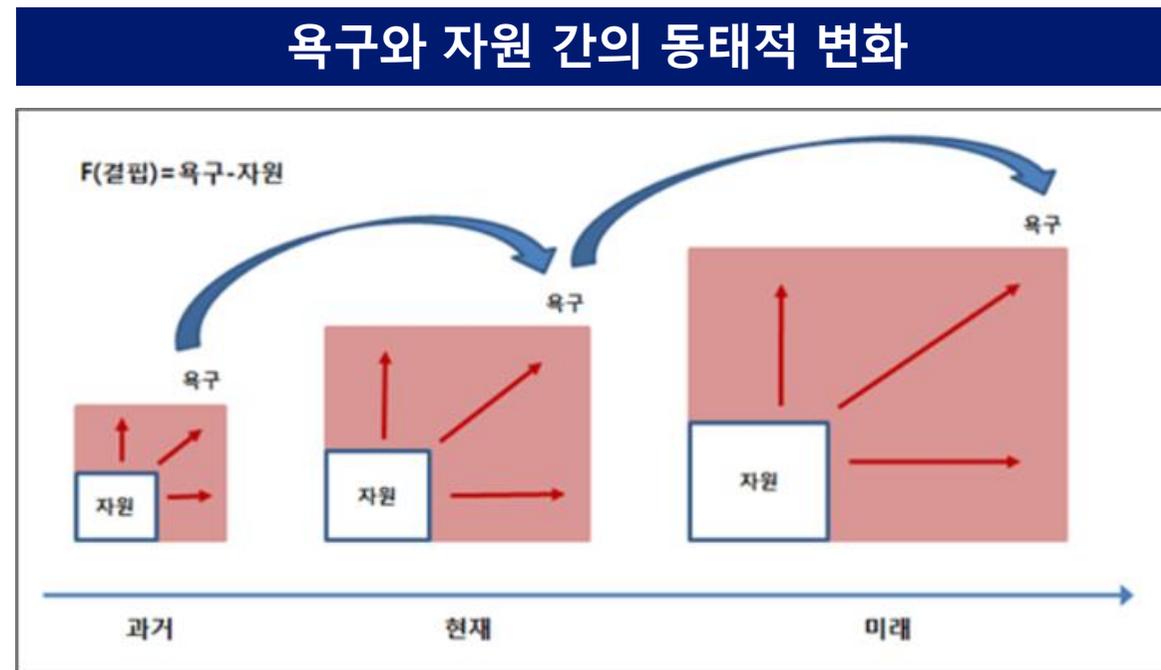


# Ⅲ. post Corona 시대의 사회정책 패러다임



## 4. 저비용 사회 구축

- 복지국가는 시장에서 발생하는 결핍(욕구-자원)문제를 복지제도, 사회적 경제, 협동조합 등으로 해결하려고 노력
  - 하지만, 욕구가 기하급수적으로 증가하고, 자원이 산술급수적으로 증가하는 역사적 사실을 감안하면, 욕구와 자원 간의 갭(gap)인 결핍을 해결할 수 없음
- 따라서 사회경제적인 시스템을 저비용 사회로 개편하여, '병이 적고 적정의사가 있는 사회' 지향
  - GDP 대비 의료비(2013)의 경우 미국 16.4%, 영국 8.5%, 한국 6.9%임. 하지만, 미국은 영국이나 우리나라보다 의료만족도가 높지 않고 평균수명도 길지 않음.



# Ⅲ. post Corona 시대의 사회정책 패러다임

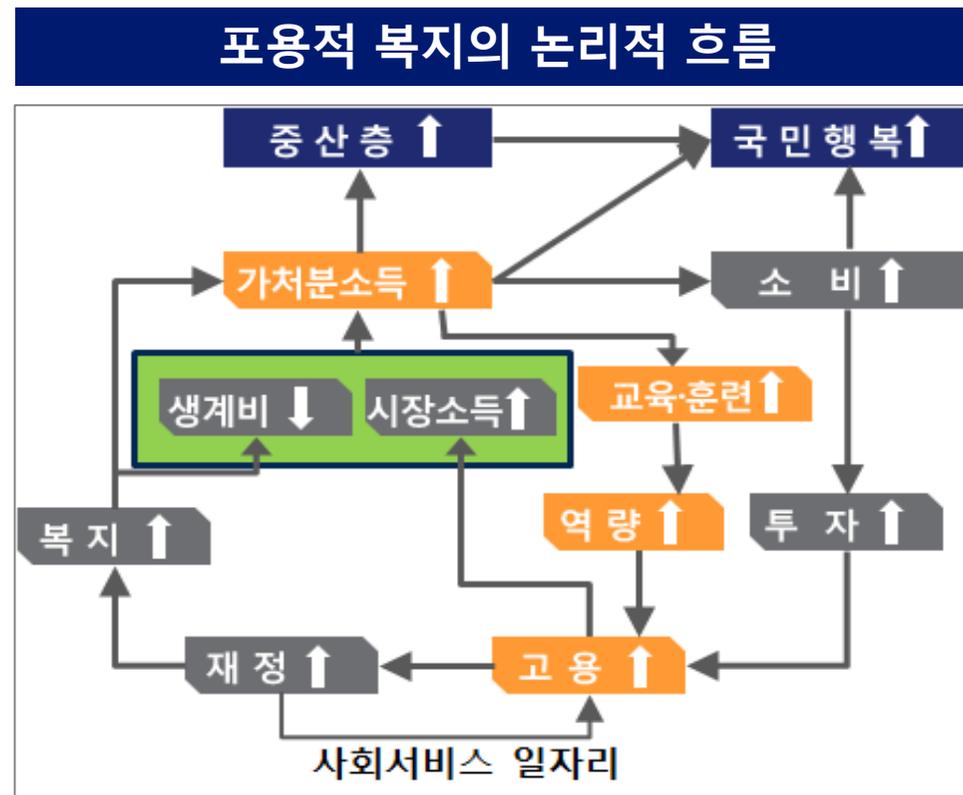


SEOUL  
NATIONAL  
UNIVERSITY

SNU  
responds to  
COVID-19

## 5. 포용적 복지체계 구축

- 포용적 복지는 성장의 과실을 고르게 배분하는 체계로서 소득주도성장의 논리구조와 유사
- 소득증가→(소비증가, 교육훈련증가)→(투자증가, 역량증가)→일자리증가→소득증가



자료: 김미곤 외, (2019). 보건복지 주요정책 비전마련 연구, p.99.

## 6. 사회가치 기반 조세체계 도입

### □ 불평등 연계 조세(Inequality Indexation Tax) 도입 검토

- 로버트 실러가 제안한 소득불평등이 악화되면 자동적으로 누진성이 높아지고, 완화되면 누진성이 낮아지는 불평등 연계 조세 도입 검토 필요

### □ 사회가치기반 조세체계 확대

- 기업이 근로자를 상대적으로 많이 채용하면 법인세 등 감면해주는 체계 확대
- 임금으로 지급하나 세금으로 납부하나 비슷한 수익이 산출될 수 있도록 하는 사회가치기반 조세체계 확대

# IV. Post Corona 시대의 사회정책 방향



SEOUL  
NATIONAL  
UNIVERSITY

SNU  
responds to  
COVID-19

## 1. 혁신적 포용 뉴딜(디지털 뉴딜+그린 뉴딜+휴먼 뉴딜) 추진

- 삶의 질 제고를 위해서는 경제적 지속가능성(디지털 뉴딜), 환경적 뉴딜(그린 뉴딜), 사회적 지속가능성(휴먼 뉴딜: 고용안전망+사회안전망) 간의 조화 필요
- 과거의 뉴딜은 일자리 창출중심이었으나,  
오늘날의 뉴딜은 부분적인 일자리 창출도 있지만  
추진과정에서 일자리를 상실하는 근로자 다수 발생
- 따라서 일자리 안전망과 사회안전망을 포괄하는 휴먼 뉴딜이 필요

# IV. Post Corona 시대의 사회정책 방향



SEOUL  
NATIONAL  
UNIVERSITY

SNU  
responds to  
COVID-19

## 2. 휴먼 뉴딜(고용안전망+사회안전망)

### □ 사회안전망 확충

- 노후소득보장체계 개편. 현재는 설국열차형 노후 소득보장체계
- 상병수당 도입: OECD 36개국 중 한국과 미국만 미도입 상태
- 기본소득 도입 검토: 아울러 기본재산, 기본저축, 기본물품 등 도입검토
- 각종 수당제도 보완: 특히, 초등학생 1~3학년 아동수당 필요
- 사회서비스 확대: 면적 및 인력기준 개선
- 기초보장제도의 부양의무자 기준 완화 등

# IV. Post Corona 시대의 사회정책 방향



SEOUL  
NATIONAL  
UNIVERSITY

SNU  
responds to  
COVID-19

## 2. 휴먼 뉴딜(고용안전망+사회안전망)

### □ 고용안전망 확충

- 전국민 고용보험제도: 특수직역연금 가급자 고용보험 당연 가입으로 변경
- 실업부조(국민취업지원제도)
- 일자리 양 개선(공공일자리 확충, 일자리 나누기 등을 통한 시장일자리 확대)
- 일자리 질 개선 등