
코로나19 팬더믹 현상과 국제개발협력

2020. 4. 10.

송진호 (사회적가치경영본부 이사)



목차

1. 코로나19 팬더믹 현상
2. 전세계, 한국정부에 협력 요청
3. 국제기구의 공조 요청
4. 글로벌 대응 (국제기구, 각국 공여기관, 민간재단)
5. KOICA의 코로나19 대응
6. 코로나19 대응 - 개발협력 패러다임 전환

1. 코로나19 팬더믹 현상(1)

❖ 기존 질서의 전환, 새로운 세계 질서의 요청



유엔 75주년 역사상 초유의 글로벌 보건 위기,
그러나 보건 위기를 넘어선 사회의 핵심을 찌르는 인류의 위기

→ **코로나19 극복의 길은 반드시 다른 경제 체제로 이끌어야 할 것**



2001년 9·11테러, 2008년 금융위기 이후, 21세기에 직면한 세번째
위기이자 거대한 경제적, 재정적, 사회적 충격

→ **새로운 "마셜플랜" 수립 요청**



최대 2천 5백만명 이상 실업자 가능성 + 최소 1억 명 이상 실직 위기 전망

→ **코로나19 고용상황, 2차 대전 후 최악의 위기로 평가**

1. 코로나19 팬더믹 현상(2)

❖ 전세계 보건의료체계의 붕괴, 그리고 사회,인권적 영향



1. 코로나19 팬더믹 현상(3)

❖ 최빈국, 개도국에 미칠 영향

OECD DAC 의장 및 DCD 국장 공동성명

“ 코로나19는 모두에게 전례 없는 불확실성을 주고 있으며, **최빈국과 취약계층이 가장 큰 영향을 미칠 것** ”

<KOICA 중점협력국가내 사망률 현황표 (파란색표시, 4.5 기준)>

사망자	아시아/태평양	아프리카	중남미	중동/CIS	유럽 / 북미	사망자	아시아/태평양	아프리카	중남미	중동/CIS	유럽 / 북미
5,001+					이탈리아(15,362)	11-50	파키스탄(45)	콩고민주공(18)	아르헨티나(42)	이스라엘(47)	러시아(43)
					스페인(12,418)		홍콩(35)		파나마(46)	사우디아라비아(34)	세르비아(39)
					미국(8,484)		태국(23)		칠레(27)	튀니지(19)	헝가리(34)
					프랑스(7,560)				볼리비아(25)		우크라이나(32)
1,001-5,000	중국(3,329)			이란(3,603)	영국(4,934)					튀르키예(31)	핀란드(25)
					네덜란드(1,766)					알바니아(18)	일본(17)
					독일(1,479)					몰디브(17)	에스토니아(13)
					벨기에(1,447)					크라이타에(12)	벨라루스(12)
201-1,000		브라질(359)		터키(501)	스위스(685)	1-10	방글라데시(8)	카메룬(9)	볼리비아(10)	아랍에미리트(10)	리투아니아(9)
					스웨덴(401)		아프리카니스탄(7)	남아프리카(9)	쿠바(6)	아제르바이잔(5)	아이슬란드(4)
					포르투갈(295)		싱가포르(6)	모리셔스(7)	파라과이(3)	오르카(5)	리히텐슈타인(1)
					캐나다(233)		대만(5)	가나(5)	엘살바도르(3)	카자스탄(5)	라트비아(1)
150-200	인도네시아(198)		에콰도르(172)		오스트리아(204)		스리랑카(5)	말리(4)	크레타(1)	우즈베키스탄(2)	코소보(1)
	한국(183)				덴마크(179)	홍콩(4)	체코(4)		바레인(4)	시리아(2)	
	필리핀(152)					미얀마(1)	나이지리아(4)		우즈베키스탄(2)	팔레스타인(1)	
							뉴질랜드(1)	세네갈(2)		키르기스스탄(1)	리비아(1)
101-150	인도(107)			알제리(130)	루마니아(148)			코트디부아르(2)		쿠웨이트(1)	조지아(1)
					아일랜드(137)			앙골라(2)			
								수단(2)			
								탄자니아(1)			
51-100	일본(77)	멕시코(79)		이집트(71)	폴란드(84)	0	네팔	에디오피아	아이티		슬로바키아
	말레이시아(61)	도미니카(77)		모로코(66)	그리스(70)		리우스	모잠비크			몰타
		페루(73)		이라크(56)	노르웨이(66)		베트남	르완다			
					체코(59)		캄보디아	우간다			

1. 코로나19 팬더믹 현상(4)

[도표] SDGs 와 팬더믹 현상과의 관계



선진국, 개도국 가릴 것 없는 팬더믹 현상,
빈곤 국가에 미치는 영향 더 위협적...
코로나19 팬더믹, 곧 SDGs 달성의 위기

- (경제) 개발도상국의 소득 손실 2200억 달러 예상. 의류, 농업, 석유, 무역, 여행/레저, 항공 부문 주요 타격/UNDP
→ 캄보디아, 최소 91개 공장 중단, 61,500명 노동자 작업 중지 (4.1일자 / Reuters)
- (보건) 최빈국의 경우 약 75% 주민이 비누, 물 부족 상태 예상/ UNDP
- (교육) 15억 명 이상의 아동 및 청소년 (등록 교육 인구의 87%) 학교를 다니지 못하는 상황 (보편적 학습 권의 위기) / UNESCO

SDG 3.8.

“모두를 위한 보편적 의료보장(UHC) 달성을 통해 재정적 위험으로부터 보호하고, 질 좋은 필수 보건서비스에 대한 접근과 양질의 안전하고 효과적이며 적절한 가격의 필수 약품 및 백신에 대한 접근을 보장한다.

2. 전세계, 한국정부에 협력 요청

WHO, “오는 5월 예정 세계 보건총회에서 코로나19 대응에 관한 한국의 경험 기초발언 요청”
(4.7/ 세계일보 외)

121개국, 코로나 진단키트 등 수출 및 지원 요청 (4.2/ 연합뉴스 외)

55개국, 한국에 인도적 지원 요청 (4.1/ 아시아 경제 외)

이란 대통령, 한국에 ‘대통령 친서’ ... “코로나 19 진단 키트 요청” (3.23/ 한겨레 외)

문재인 대통령 제안, G20 정상 선언문 中 “국제협력 증진”

“우리는 난민과 피난민들이 직면한 특별한 위기뿐만 아니라, 보건체계와 경제적 역량에서 이러한 도전에 대처할 능력이 부족한 모든 국가, 특히 개발도상국 및 최빈개도국, 그리고 특별히 아프리카 지역과 소도서국가들이 처한 심각한 위험에 큰 우려를 표명한다. 우리는 아프리카의 보건상황을 공고히 방어하는 것이 국제 보건의 회복력을 유지하는데 핵심임을 고려한다. 우리는 특히 취약한 지역사회에 대하여 역량개발과 기술지원을 강화할 것이다. 우리는 개발과 인도적 재원을 마련할 준비가 되어 있다.”

3. 국제기구(UN, OECD)의 공조 요청

People / Peace / Prosperity / Planet

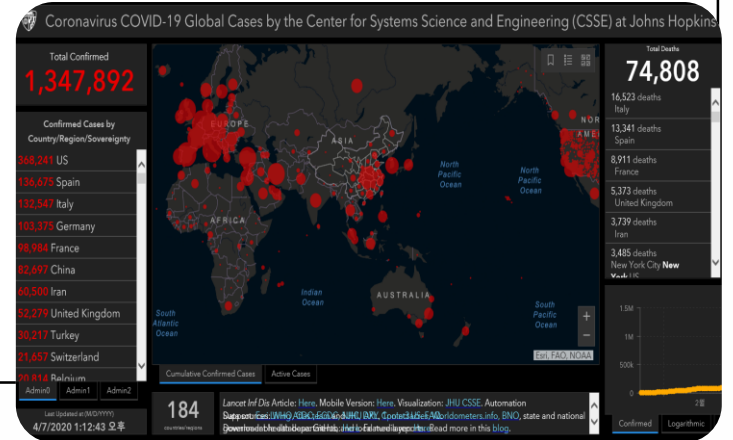
UN, G20 정상에 "최빈국 인도주의 지원 위해 20억 달러 지원 요청 "

UN 사무총장, " The recovery from the COVID-19 crisis must lead to a different economy."

UN 주제별 인권 워킹그룹, 독립 전문가, 특별대표(43인/그룹) 전체 공동성명
"No exceptions with COVID-19: "Everyone has the right to life-saving interventions"

OECD DAC 의장 성명, "공여국이 지금 할 수 있는 3가지 사항 (3things donors can do now)"

- ① 현 ODA 규모를 유지하며, 개도국 보건 시스템과 취약계층 지원
- ② 조율된 인도주의적 지원 및 굿 거버넌스 지원 필요
 - 에볼라 사태의 교훈을 바탕으로 전략적인 인도주의적 지원 수립 필요
(에볼라 발생 시 인도주의적 지원이 치솟았지만 2018년에는 인도지원이 77% 감소한 경험)
- ③ 국제적으로 생각하고 행동
 - 국경을 초월한 바이러스 위협에 맞서 국제협력은 그 어느때보다 중요
 - 다자적 행동은 단독 지원보다 훨씬 효과적일 것.



4. 글로벌 대응 국제 기구, 각국 공여기관, 민간재단 대응 (1)

❖ 주요 공여기관, 국제기구의 국제 공조방안 특징

1. 선진국 글로벌 경제 위기 속, 신규 기금 편성에는 미온적 (전세계 긴축정책 영향)
2. 기존 ODA 프로그램 중 감염병 대응 프로그램 세부 항목 조정
3. 언택트 ODA 의 출현 (?): 국경 통제 속 ICT , 혁신기술 기반 프로그램 다각화 모색

기관명	지원 현황
미국 USAID	<ul style="list-style-type: none"> ● (총 지원 규모) 약 13.5억불 (전염병긴급준비기금 1억불 + 추경 12.5억불) (지원 분야) △감염병 대응 체계 강화(25개국), △대규모 진단, 검역, 사건기반감시를 위한 WHO 지원, △실험실, 감시, 위기소통, 감염 관리, 검역, 사례관리 역량 강화를 위한 기타 파트너 지원, △개별 국가대상 개인보호구(마스크, 글러브 등) 기증 등 4개 분야
영국 DFID	<ul style="list-style-type: none"> ● (총 지원 규모) 9,100만 파운드 (약 1억불) (※ 신규지원 7,600만 파운드) (지원 분야) △코로나19 진단 개발 및 개도국 생산 지원, △백신 개발(CEPI 등 지원), △WHO 감염병 비상대응 추가 지원, △개도국 의료 인력 및 장비 보급을 위한 IFRC, UNICEF 지원(기존) 등 5개 분야 (기타) 이 외에 Unilever와의 민관협력으로 1.2억불 지원계획 발표 - 10억명 대상으로 손씻기 캠페인, 비누 등 위생용품 지원 등
EU	<ul style="list-style-type: none"> ● (총 지원 규모) 2.3억 유로 기존 사업의 사업계획 변경, European Development Fund, European Fund for Sustainable Development 등 활용 (지원 분야) 국제보건대응체계, 진단키트 및 탐지, 연구 3개 분야 - 특이점 : EU와 제약산업간 혁신의약품 이니셔티브에 9,000만 유로 배정

4. 글로벌 대응 국제 기구, 각국 공여기관, 민간재단 대응 (2)

기관명	지원 현황
일본 JICA	● (총 지원 규모) 1.4억불(150억 엔)
호주 DFAT	● (총 지원 규모) 기존 ODA 예산 및 긴급 기금(373만불) 활용
UNDP	● (총 지원 요청 규모) 5억불(국별 500만불 규모) (지원 분야) △보건체계강화(의약품, 인프라, 의료폐기물관리, 보건인력보급, △포용적이고 통합적인 위기관리 및 대응, △사회경제적 영향 분석 및 대응(재난 이후의 지원 수요 분석 등 3개 분야
게이츠재단	● (총 지원 규모) 1억불 (지원 분야) △감염병 대응 체계 강화, △백신·치료제 개발, △탐지, 격리, 치료 지원 등 3개 분야
글로벌펀드	● (총 지원 규모) 기존 사업비 5% 한도 아래 활동 지원 (지원 분야) 감염병 대비현황 평가, 실험실 진단역량, 샘플 이송, 감염관리 등 6개 분야

출처: KOICA (4.6 기준)

5. KOICA 코로나19 대응

- 개발협력 패러다임 전환

새로운 질서의 탐색

코이카 - 분야별 전문가 - 시민사회
포스트 코로나 담론 논의 (4.1~)

- (KOICA) 국제개발협력, 해외봉사, 감염병 예방의학 분야별 간담회 진행
- (시민사회) 노동, 인권, 환경 등 분과 형태로 담론 및 사회협약 캠페인 진행
 - * 국내/ 참여연대, 민주노총 등 위기대응 발표
 - * 국제/ KCOC 호소문 통해 행동계획 발표

● 사회적 경제 기반 개발협력 패러다임

- * (원칙) 차별 없이 공평한, 모든 자원에 대한 접근
 - 취약계층 중심의 자원 배 분배, 존엄한 삶 보장 생계 지원
 - 사회적 연대 경제 등 포용적/공생적 경제 모델 수립 지원

● 인권 기반 개발협력 패러다임

- * (원칙) 협력대상국 주민의 존엄성, 권리 옹호 환경을 지원
 - 취약계층 참여, 인권영향, 책무성에 기초한 지원 모델 수립
 - 국제인도기준 x 국제인권기준 확립 모델 수립

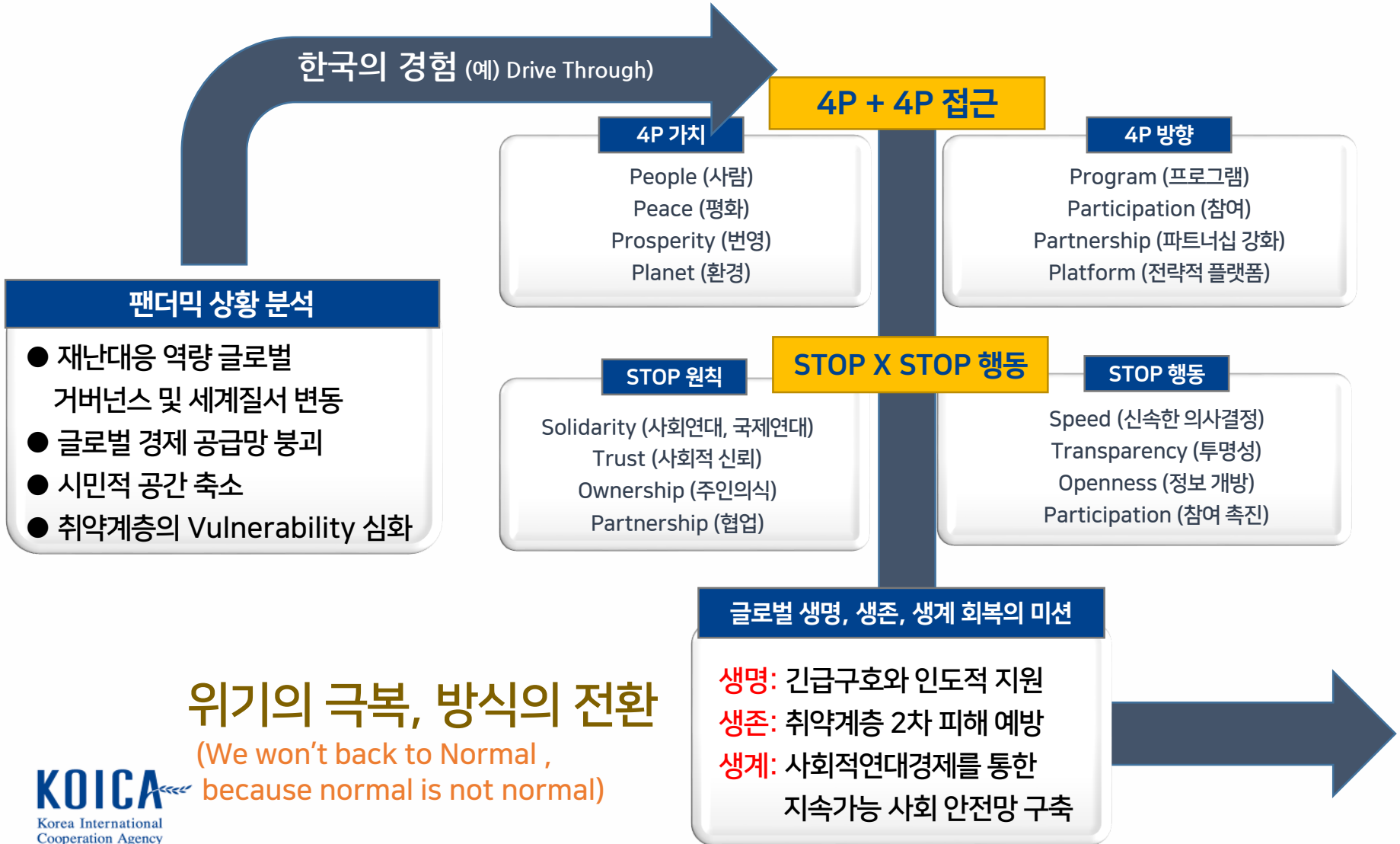
● 현지화(Ex. 개도국 중심의 재난 대응 역량 강화) 패러다임

- * (원칙) 개도국의 재난대응 거버넌스 모델 지원
 - 투명성, 개방성, 민주성에 기초한 감염병 대응 역량 강화
 - 재난발생시 컨트롤타워 기능의 곳 거버넌스 모델 구축

● 시민 참여 기반 패러다임

- * (원칙) 시민적 공간 및 사회적 회복을 위한 지원
 - 시민적 공간(시민운동), 개발협력단체의 현지 역량 강화

5. KOICA 코로나19 대응



5. KOICA 코로나19 대응 - 즉각적 액션

People / Peace / Prosperity / Planet

즉각적 액션(안)

○ 코로나 대응 긴급 인도주의 지원 실행

- 현황: 정부 긴급구호의 일환으로 對중국 인도주의 지원 실시(1/2월)
* 지역사회 주민과 이란 해외 교민에 대한 자가 격리 시설 지원
- 계획: 對이란 인도주의 관련, 대한적십자사-시민사회 협력 추진

○ 국내외 사회적 경제 연대 노력

- 현황: 국내외 사회적경제 생태계 위기, 개발협력 풀뿌리단체, 신생조직의 공멸 우려
- 계획: 사회가치연대기금 주도의 '다 함께 위기극복 공동행동' 과 연계
개도국 사회적경제 생산력 유지 지원 검토
* 국내 파트너(기업, 사회적기업, NGO 등)의 해외 파트너사의 생산력 유지를 위하여 가용한 범위내 협력활동 지원

○ 인력교류 중심의 ODA 프로그램 (연수, 봉사단) 변화 모델 탐색

- 계획: WFK: D-Volunteer(현지), E-Volunteer(원격)도입 검토,
개도국 봉사단과 청년 리더십 육성 (예 World Friends - Nepal) 등

6. 코로나19 대응 - 중장기 대응 프로그램

[종합] 코로나 중장기 대응 전략과 프로그램(안)

- ❖ A. 보건의료 지원: 마스크, 손 세정제, 방호복, 진단키트, 호흡기 등 지원
- ❖ B. 개도국 감염병 대응 역량 강화: 진단기술 역량, 조기 탐지 및 신속 대응 시스템, 제도 구축, 백신 개발 및 공급 등 공공보건 시스템 개선 및 강화 지원
- ❖ C. 감염병 대응 거버넌스 강화 (한국 경험 활용): 투명성, 신뢰, 민주성에 기반한 거버넌스 구축 지원, 혁신기술 등 역량 지원
- ❖ D. 사회경제적 취약계층 보호를 위한 지원 식량, 주거 및 사회 안전망 지원 (기아, 자살, 폭력으로 사상자가 코로나보다 더 심각한 피해 야기 가능)
- ❖ E. 개도국 시민사회 애드보커시 역량강화 지원 : 정부의 행정력이 미치지 못하는 소외 지역에 대한 지원, 교육 및 인지 제고 캠페인, 시민참여 촉진, 정부 정책의 효과성 모니터링 및 개선 방안 제시
- ❖ F. 국제적 대응 거버넌스 강화: 국제기구 개혁 및 강화, 위기 해결을 위한 국제공조와 협력 규범 강화, 국제 언론 및 시민사회와의 협력 및 지원

감사합니다